

平泉町定員適正化計画

(令和3年度 ~ 令和7年度)

令和3年2月

平 泉 町

目 次

| | | |
|---|---------------------------|-----|
| 1 | 計画策定の基本的な考え方について | -2- |
| 2 | これまでの職員数の推移と定員管理の取り組みについて | -2- |
| 3 | 職員数の現状について | -3- |
| | ・ 類似団体との比較 | |
| | ・ 年齢階層別職員数 | |
| | ・ 職種別職員数 | |
| 4 | 計画の目標について | -6- |
| | ・ 計画期間 | |
| | ・ 対象部門 | |
| | ・ 目標職員数 | |
| 5 | 定員適正化に向けた取り組み | -6- |
| | ・ 組織機構の見直し | |
| | ・ 民間委託等の推進 | |
| | ・ 職員の適正な配置 | |
| | ・ 計画的な職員採用 | |
| | ・ 職員の能力向上 | |
| | ・ 再任用職員の活用 | |
| | ・ 会計年度任用職員の活用 | |
| 6 | 適正化の年次別計画目標について | -7- |

1 計画策定の基本的な考え方について

本町では、これまで、「平泉町集中改革プラン」（H18～22年度）を平成18年度に策定し、行財政改革や事務事業の見直しにより、効率的な行政運営の推進を行ってきました。また、平成22年度、平成27年度に「平泉町定員適正化計画」を策定し、持続可能な財政運営と安定的な行政サービスを提供するため中長期的な視点での定員管理に努めてきました。

しかしながら、本町においても、高齢化や人口減少の影響に伴い、町税や地方交付税収入が減少する一方で、社会保障関連経費の増加により、財政状況が一層厳しさを増しており、限られた人材と財源の効率的・効果的な活用により、多様化する行政課題に対応していかなければなりません。

このような財政状況の中で、地方公共団体において行財政改革の推進は一層の努力が必要であります。

このようなことから、令和3年度策定の「平泉町第5次行政改革大綱」及び「平泉町第5次行政改革プラン」に基づき、平泉町定員適正化計画（令和3年度～令和7年度）を定め、行政サービスのさらなる向上と効率的な行政運営を図るための適正な定員管理を行うものです。

2 これまでの職員数の推移と定員管理の取り組みについて

本町では、これまで歯科診療所の民営化や事務事業の見直し、組織の機構改革等を進めることにより、事務の効率化や合理化を図りながら、定員管理の適正化に取り組んできました。

令和2年4月1日の職員数は、平成27年度策定した定員適正化計画に基づき、114人であり、数値目標どおりとなっています。

◆過去の職員数の推移(各年度4月1日現在)

【単位:人】

| 区 分 | | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | H29 | H30 | R元 | R2 |
|-------------|---------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 一般行政部門 | (A) | 77 | 79 | 79 | 78 | 80 | 80 | 79 | 82 | 86 | 84 |
| 特別行政部門 | (B) | 26 | 26 | 26 | 24 | 23 | 22 | 22 | 22 | 22 | 20 |
| うち教育部門 | | 26 | 26 | 26 | 24 | 23 | 22 | 22 | 22 | 22 | 20 |
| うち消防部門 | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 公営企業等部門 | (C) | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 10 | 11 | 11 | 10 | 10 |
| 病院(歯科診療所) | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 水道(上水、簡水) | | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 下水道(公共、農排) | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| その他(国保、駐車場) | | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 | 4 | 4 |
| 職員数合計 | (D)=(A) +(B)+(C) | 112 | 114 | 114 | 111 | 112 | 112 | 112 | 115 | 118 | 114 |
| 定員適正化計画 | (E) | 115 | 115 | 115 | 113 | 113 | 114 | 114 | 114 | 114 | 114 |
| 年度別計画達成状況 | (D)-(E) | ▲3 | ▲1 | ▲1 | ▲2 | ▲1 | ▲2 | ▲2 | 1 | 4 | 0 |

※職員数及び区分は、各年度の地方公共団体定員管理調査によるものです。

◆過去の採用者数及び退職者数の推移(各年度別)

【単位:人】

| 区 分 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | H29 | H30 | R 元 | R2 | 合計 |
|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|
| 退 職 者 | 5 | 4 | 6 | 6 | 4 | 2 | 1 | 3 | 9 | 5 | 45 |
| 採 用 者 | 6 | 8 | 4 | 2 | 5 | 4 | 2 | 4 | 6 | 5 | 46 |
| 対前年度増減数 | 0 | 3 | 0 | ▲4 | ▲1 | 0 | 0 | 3 | 3 | ▲4 | |

※ 令和2年度退職者は、見込み数です。

3 職員数の現状について

・類似団体との比較

職員数の状況を客観的に把握するため、部門別の職員数を人口規模や産業構造の類似した団体の指数(単純値)と比較すると、普通会計部門の職員数で4人平均値を上回っております。

令和2年度においては、福祉、経済及び教育部門で多く、総務、税務及び土木部門で少なくなっています。これは、これまでの計画とほぼ同様の傾向となっています。

◆類似団体別職員数との比較(令和2年度定員管理調査から)

【単位:人】

| | 議会・総務 | | | 税務 | 福祉 | | | 経済 | | | | 土木 | 一般 行政 部門 計 | 教育 | 普通 会計 部門 計 | |
|----------|--------|--------|--------|----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----|---------------------|----|---------------------|-----|
| | 議 会 | 総 務 | 合 計 | | 民 生 | 衛 生 | 合 計 | 労 働 | 農 林 | 商 工 | 合 計 | | | | | |
| 平 泉 町 | 2 | 23 | 25 | 6 | 26 | 7 | 33 | 0 | 11 | 4 | 15 | 5 | 84 | 20 | 104 | |
| 類似 団体 | 単純値 | 2 | 25 | 27 | 7 | 22 | 9 | 31 | 0 | 9 | 3 | 12 | 7 | 83 | 17 | 100 |
| | 修正値 | 2 | 27 | 29 | 7 | 26 | 8 | 34 | 0 | 9 | 4 | 13 | 8 | 91 | 22 | 113 |
| 差 | 単純値 | 0 | ▲2 | ▲2 | ▲1 | 4 | ▲2 | 2 | 0 | 2 | 1 | 3 | ▲2 | 1 | 3 | 4 |
| | 修正値 | 0 | ▲4 | ▲4 | ▲1 | 0 | ▲1 | ▲1 | 0 | 2 | 0 | 2 | ▲3 | ▲7 | ▲2 | ▲9 |

※1 類似団体とは、人口と産業構造(産業別就業人口の構成比)から類似する市区町村をグループに分け、そのグループ内の人口1万人当たりの職員数の平均値により算出し職員数の比較を行うものです。

当町は、類型「Ⅱ-1」(人口5,000~10,000人、産業構造Ⅱ次・Ⅲ次80%以上かつⅢ次60%未満)に分類されます。全国で81団体あり、県内では住田町が同じ類型に分類されています。

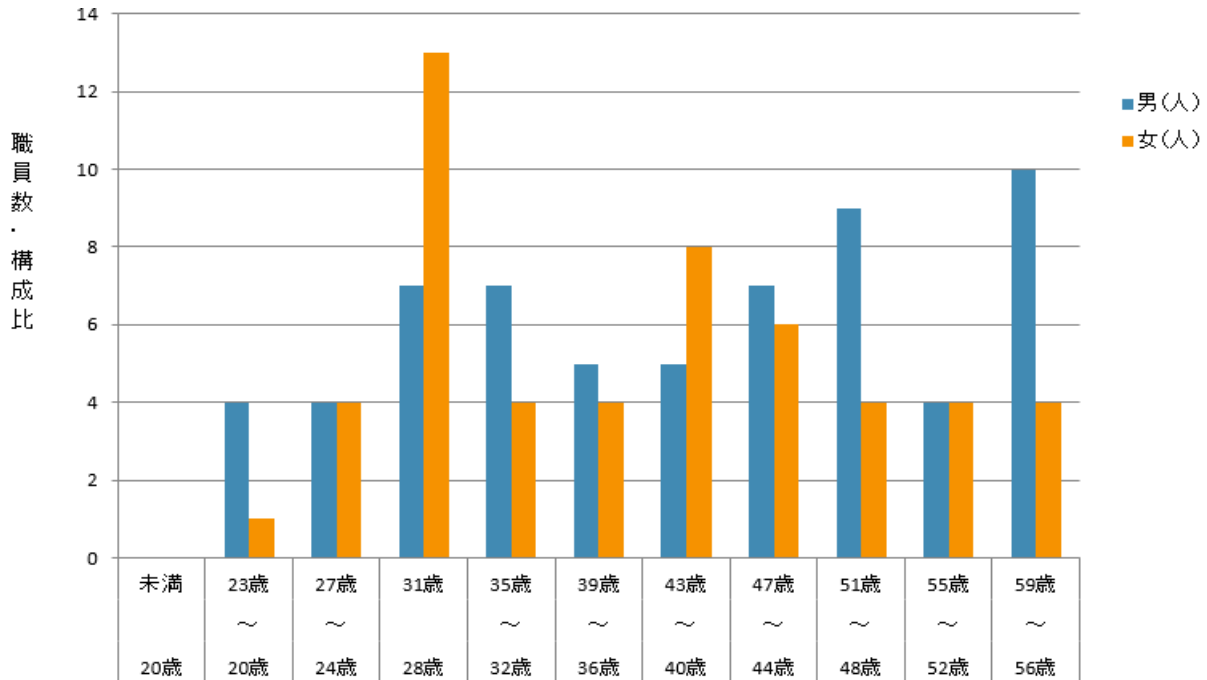
※2 指標には、全団体の平均値である「単純値」と職員を配置している団体のみ平均値である「修正値」があります。「単純値」は大部門(総務、税務など)での大まかな状況を把握する場合に、「修正値」は小部門(管財、戸籍等窓口)で詳細な配置状況を確認する場合に適しています。

・ 年齢階層別職員数

31歳以下の職員が33人（28.9%）、32歳以上40歳未満の職員が20人（17.5%）、40歳以上52歳未満の職員が39人（34.2%）、52歳以上の職員が22人（19.4%）となっています。

令和2年4月1日現在の一般行政部門職員の平均年齢が40.0歳となっており、県内市町村平均年齢42.7歳より若干下回っています。

◆年齢階層別職員数(令和2年4月1日現在)



| 区分 | | 20歳未満 | 20歳～23歳 | 24歳～27歳 | 28歳～31歳 | 32歳～35歳 | 36歳～39歳 | 40歳～43歳 | 44歳～47歳 | 48歳～51歳 | 52歳～55歳 | 56歳～59歳 | 計 |
|--------|----|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|
| | | 職員数(人) | 男 | 0 | 4 | 4 | 7 | 7 | 5 | 5 | 7 | 9 | |
| | 女 | 0 | 1 | 4 | 13 | 4 | 4 | 8 | 6 | 4 | 4 | 4 | 52 |
| | 合計 | 0 | 5 | 8 | 20 | 11 | 9 | 13 | 13 | 13 | 8 | 14 | 114 |
| 構成比(%) | | 0.0 | 4.4 | 7.0 | 17.5 | 9.6 | 7.9 | 11.4 | 11.4 | 11.4 | 7.0 | 12.4 | 100.0 |

※職員数は、令和2年度地方公共団体定員管理調査による人数です。

・ 職種別職員数

一般事務職は75人（65.7%）で、専門職は39人（34.3%）となっています。前回の計画に比べ一般事務職、専門職ともほぼ同じ割合ですが、一般事務職1人増、専門職2人増となっています。

◆職種別職員数(令和2年4月1日現在)

| 職種区分 | | 一般事務職 | 保健師 | 管理栄養士 | 保育士 | 幼稚園教諭 | 土木技師 | 文化財調査員 | 運転手 | 調理員 | 計 |
|--------|----|-------|-----|-------|------|-------|------|--------|-----|-----|-------|
| 職員数(人) | 男 | 49 | 0 | 1 | 2 | 0 | 5 | 3 | 2 | 0 | 62 |
| | 女 | 26 | 4 | 0 | 13 | 3 | 1 | 1 | 0 | 4 | 52 |
| | 合計 | 75 | 4 | 1 | 15 | 3 | 6 | 4 | 2 | 4 | 114 |
| 構成比(%) | | 65.7 | 3.5 | 0.1 | 13.2 | 2.6 | 5.3 | 3.5 | 1.7 | 3.5 | 100.0 |

以上の状況から、本町の職員数は全国の類似団体と比較し、ほぼ適正なレベルで推移しています。

本町では、これまで、集中改革プラン（H18～22年度）に基づき新規採用職員の抑制を行い、その後、定員適正化計画（H23～R2年度）では退職者補充を行い、計画的な職員数の確保に努めてきたところです。

しかし、近年、業務内容の複雑化、高度化に加え、住民ニーズも多様化し、業務量が以前より増加しており、部署によっては、通常業務であっても時間外勤務が常態化してきています。これまで以上に適正な人員配置に努めるとともに、業務の見直し、効率化が求められています。

今後も、持続可能な町政運営を進めていくためには、少子・高齢化の進行等による扶助費の増大や新型コロナウイルス感染症への対応など、引き続き、厳しい財政状況は続くものと予想されることから、より効率的な行政運営を目指し、適正な職員数の管理と配置を行っていきます。

4 計画の目標について

・計画期間

「平泉町第5次行政改革大綱」及び「平泉町第5次行政改革プラン」に基づき令和3年度から令和7年度までの5年間とします。

・対象部門

計画の対象は全部門（一般行政部門、教育部門及び公営企業等部門）の常時勤務する一般職員とします。

なお、他団体等派遣職員（ただし、一関地方広域行政組合への派遣は除く）は計画上の職員数に含め、他団体等からの派遣受入職員数は除外することとします。

・目標職員数

令和2年4月1日現在の職員数114人を、新たな行政課題に対して迅速に対応することが必要となっています。このため、年度によっては、増員として対応することとして、令和3年度を116名、令和4年度から令和7年度までの職員数を114人とすることを目標とします。

5 定員適正化に向けた取り組み

定員適正化に向けた具体的方策として、次のような取組を進めることにより、目標達成を目指します。

・組織機構の見直し

新たな行政課題や多様化する住民ニーズに対して、柔軟かつ迅速、的確に対応できるよう、必要に応じて組織機構の見直しを行い、効率的な組織づくりに努めます。

・民間委託等の推進

指定管理者制度を含め民間委託等が可能な業務については、引き続き検討を行い、行政サービスの維持向上に留意しつつ、業務の合理化を図ります。

・職員の適正な配置

行政サービスの安定的な供給と住民ニーズへの対応に必要な人員の確保を図りながら、常に業務量に見合った適正な職員配置に努めます。

なお、事務事業のスクラップアンドビルドの中で必要に応じてビルドを抑制するだけでなく、一定の成果が得られた事業はスクラップすることによって限られた職員で効率的な行政運営ができるような配置を心がけます。

・計画的な職員採用

将来にわたり安定的な行政組織を運営するため、退職者の動向や職員の年齢構成等を考慮し、長期的視点に立った計画的な採用に努めていきます。また、今後、当町の人口が減少することが予想されることから、社会情勢の変化に対応した業務量の増加にも配慮をしながら適正な職員数の維持に努めます。

- ・ **職員能力の向上**

平泉町職員人材育成基本方針に基づき、職員研修の充実、人事評価制度の活用、適材適所の人事配置などを通じて、職員の能力を最大限に引き出せるように努めます。

- ・ **再任用職員の活用**

再任用職員については、これまでに培った専門的な知識や能力、豊富な経験を十分に発揮できるよう適切に任用を行います。

- ・ **会計年度任用職員の活用**

会計年度任用職員制度について、正職員や再任用職員などの配置を考慮し、必要とする人員や職務内容、勤務時間等を十分に精査した上で、適切に任用を行います。

6 **適正化の年次別計画目標について**

本計画の推進期間中、新たな行政課題の発生や権限移譲等による事務量の増加による増員の要因も予測されますが、最小の人的資源で住民福祉の増進に向けて最大の行政効果を上げることを目指すため、定員の適正化に向けた具体的方策を着実に実施し、職員の適正管理に取り組みます。

なお、計画期間中においても、社会情勢の変化等により、数値目標に変更が生じた場合には、計画を見直すものとします。

◆職員数の推移と計画（各年度4月1日現在）

| 区 分 部 門 | | 職 員 数 (人) | | | | | | | | | |
|------------------------------|-----------------|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| | | H28 | H29 | H30 | R 元 | R2 | R3 | R4 | R5 | R6 | R7 |
| 福祉関係を 除く一般行政 | 議 会 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | 総 務 | 21 | 20 | 21 | 22 | 23 | 23 | 22 | 22 | 22 | 22 |
| | 税 務 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| | 労 働 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | 農 林 | 10 | 10 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| | 商 工 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| | 土 木 | 6 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| | 小 計 | 48 | 47 | 49 | 50 | 51 | 51 | 50 | 50 | 50 | 50 |
| 福祉関係 | 民 生 | 23 | 23 | 24 | 27 | 26 | 26 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| | 衛 生 | 9 | 9 | 9 | 9 | 7 | 9 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| | 小 計 | 32 | 32 | 33 | 36 | 33 | 35 | 33 | 33 | 33 | 33 |
| 一般行政 計(A) | | 80 | 79 | 82 | 86 | 84 | 86 | 83 | 83 | 83 | 83 |
| 特別行政 | うち教育部門 | 22 | 22 | 22 | 22 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| | うち消防部門 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | 小 計 | 22 | 22 | 22 | 22 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| 特別行政 計(B) | | 22 | 22 | 22 | 22 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| ○普通会計計(C) (C) = (A) + (B) | | 102 | 101 | 104 | 108 | 104 | 106 | 103 | 103 | 103 | 103 |
| 公営企業等 | 病 院 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | 水 道 (上水、簡水) | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| | 交 通 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| | 下水道 (公共、農排) | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | その他 (国保、駐車場) | 5 | 5 | 5 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| | 小 計 | 10 | 11 | 11 | 10 | 10 | 10 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| ○公営企業等計(D) | | 10 | 11 | 11 | 10 | 10 | 10 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| ① 総 合 計 (E) (E)=(C)+(D) | | 112 | 112 | 115 | 118 | 114 | 116 | 114 | 114 | 114 | 114 |
| ②退職(予定)者数 | | 2 | 1 | 3 | 9 | 5 | 6 | 3 | 1 | 0 | 3 |
| ③採用(予定)者数 | | 5 | 2 | 4 | 6 | 5 | 7 | 4 | 3 | 1 | 0 |
| 対前年度増減数 | | 1 | 0 | 3 | 3 | △4 | 2 | △2 | 0 | 0 | 0 |
| ④定員適正化計画 | | 114 | 114 | 114 | 114 | 114 | 116 | 114 | 114 | 114 | 114 |

注：職員数は、地方公共団体定員管理調査における区分と同様です。

「②退職(予定)者数」、及び「③採用(予定)者数」については、当該年度中数値とします。(4月1日～翌年3月31日) また、H28～R2 は実績数、R3～R7 は予定者数です。

